

RESOLUCIÓN DEFINITIVA.

- - - Hermosillo, Sonora a treinta y uno de marzo de dos mil veintidós.-

- - - V I S T O S para resolver en definitiva los autos del expediente número 1431/2019/IV, relativo al Juicio del Servicio Civil promovido por XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX en contra de los SERVICIOS EDUCATIVOS DEL ESTAD DE SONORA Y SECRETARIA DE EDUCACION Y CULTURA DEL ESTADO DE SONORA; y,- - - - -

- - - - - R E S U L T A N D O: - - - - -

- - - I.- El siete de diciembre dos mil dieciocho, XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX presento demanda ante la Junta Local de Conciliación y Arbitraje del Estado de Sonora en contra de los Servicios Educativos del Estado de Sonora y de la Secretaría de Educación y Cultura, demandando el reconocimiento de su antigüedad de 29 años al servicio de la demandada y el pago de la cantidad de \$61,498.56 por concepto de prima de antigüedad - - - - -

- - - II.- El veintiséis de junio de dos mil diecinueve, el H. Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Sonora, recibe demanda presentada por XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX demandando de los Servicios Educativos del Estado de Sonora y de la Secretaria Educación y Cultura del Estado de Sonora, las siguientes prestaciones: "...A.- El reconocimiento de mi antigüedad de veintinueve (29) años al servicio de la demandada. b).- El pago de la cantidad de \$61,498.56 (SESENTA Y UN MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y OCHO PESOS 56/100 MONEDA NACIONAL), por concepto de prima de

antigüedad respectiva a mis 29 años de servicios que presté a las demandadas, de conformidad con lo establecido en las fracciones I, II, III y VI del artículo 162 de la Ley Federal del Trabajo...”.- El dos de septiembre de dos mil diecinueve, se admitió la demanda se tuvieron por ofrecidas las pruebas de la actora y se ordenó emplazar a los demandados.- - - - -

- - - II.- El trece de diciembre de dos mil diecinueve, se tuvo por contestada la demanda por los Servicios Educativos del Estado de Sonora y por la Secretaría de Educación y Cultura; se tuvieron por ofrecidas las pruebas de sus partes y por opuestas sus defensas y excepciones.- - - - -

- - - III.- En la audiencia de pruebas y alegatos celebrada el cinco de noviembre de dos mil veinte se admitieron como pruebas de la actora las siguientes: 1.- DOCUMENTAL, consistente en copia simple de hoja única de servicios a nombre de la actora, expedida por la Secretaría de Educación y Cultura del Estado de Sonora; 2.- INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES; 3.- PRESUNCIONAL LEGAL Y HUMANA.- A los Servicios Educativos del Estado de Sonora y Secretaría de Educación y Cultura se le admitieron las siguiente: 1.- CONFESIONAL EXPRESA; 2.- INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES; 3.- PRESUNCIONAL EN SU DOBLE ASPECTO LEGAL Y HUMANO.- Al no formular alegatos las partes, quedó el asunto en estado de oír resolución definitiva.- - - - -

- - - - - C O N S I D E R A N D O: - - - - -

- - - I.- Esta Sala Superior del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Sonora, es competente para conocer y resolver el asunto,

con fundamento en los artículos 112, fracción I y 6º. Transitorio de la Ley del Servicio Civil, y Noveno Transitorio del Decreto 130 de Reformas a la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Sonora, publicado en el Boletín Oficial del Estado, de 11 de mayo de 2017.-----

--- II.- XXXXXXXXXXXXX narro los siguientes hechos: **PRIMERO.** Con fecha 16 de octubre de 1986 inicié a prestar mis servicios personales y subordinados para las demandadas con la categoría de planta, realizando funciones de **DOCENTE** y como última clave presupuestal XXXXXXXXXXXXX. **SEGUNDO.** Mi última adscripción lo fue como XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX, Son., lugar en el cual laboré hasta el día 31 de diciembre de 2015, fecha en la cual renuncié de manera voluntaria, a fin de acceder a mi jubilación, sin embargo y no obstante de haber requerido en reiteradas ocasiones a la patronal el pago de la prestación demandada, éste se ha negado a realizarlo, razón por la cual acudo ante esta autoridad laboral, en tiempo y forma legales.-----

--- III.- El Licenciado Alán René Arce Corrales, Titular de la Unidad de Asuntos Jurídicos de los Servicios Educativos del Estado de Sonora, contestó lo siguiente: De conformidad con lo establecido en el título séptimo, capítulo III, particularmente con base en los artículos 115 y 125, segundo párrafo, de la Ley del Servicio Civil, en nombre y representación de Servicios Educativos del Estado de Sonora, así como de la Secretaría de Educación y Cultura del Estado de Sonora, en tiempo y forma vengo a dar contestación a la demanda interpuesta en su contra por XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX, así como

las aclaraciones al artículo inicial de demanda hechas por la parte actora, contestación que se hace bajo los siguientes términos:

CUESTIÓN PREVIA. Improcedencia de la demanda por no existir la figura jurídica a quien se le reclaman las prestaciones

demandadas. En cuanto al pago de la prima de antigüedad

contemplada en el artículo 162 de la Ley Federal del Trabajo, es del

todo improcedente, ya que la Ley del Servicio Civil para el Estado de

Sonora, no contempla esta prestación para los trabajadores al

servicio del Estado, pues, según el actor el artículo 162 de la Ley

Federal del Trabajo debe aplicarse para el pago de la prestación

reclamada en el correlativo y dada la situación inverosímil que plantea

el actor, es del todo improcedente; pues si bien es cierto, la Ley

Federal del Trabajo actúa en suplencia de la Ley del Servicio Civil

para el Estado de Sonora, más sin embargo esa supletoriedad a que

se refiere aplica en el supuesto de que la Ley del Servicio Civil para

el Estado de Sonora, sea omisa o exista alguna laguna y con el objeto

de llenar esa deficiencia se aplica la supletoriedad; también deberá

aplicarse la supletoriedad de la Ley, única y exclusivamente estando

prevista la institución jurídica en la norma y que tal previsión sea

incompleta u oscura. Apoyo lo anterior en los criterios de la

Jurisprudencias siguientes:

Tesis: V.1º.C.T. J/67 Tribunales Colegiados de Circuito. Semanario

Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXIX, enero de 2009.

Novena Época. Pág. 2489. 168099 1 de 1 Jurisprudencia

(Administrativa).

“LEY DEL SERVICIO CIVIL PARA EL ESTADO DE SONORA, SÓLO ADMITE LA SUPLETORIEDADA DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, CUANDO DEBAN APLICARSE LOS PRINCIPIOS DE JUSTICIA SOCIAL. (Lo transcribe).”

Cuarta Sala. Volumen 139-144, Quinta Parte. Página. 55. Tesis Aislada (Laboral, Laboral)

“TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, LEY DE LOS SUPLETORIEDAD. (Lo transcribe)”

“SUPLETORIEDAD DE LAS LEYES. REQUISITOS PARA QUE OPERE. (Lo transcribe)”

PRESTACIONES: a).- La prestación correlativa marcada con el inciso a) relativa al reconocimiento de su antigüedad al servicio de mi representada **SERVICIOS EDUCATIVOS DEL ESTADO DE SONORA**, es de 29 años; b).- Carece de derecho y de la acción para reclamar de mis representadas el pago de la cantidad de \$61,498.56 (SESENTA Y UN MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y OCHO PESOS 56/100 MONEDA NACIONAL), por concepto de prima de antigüedad respectivo a sus años de servicio, toda vez que, tal y como se argumentó anteriormente, la prestación denominada prima de antigüedad contemplada en el artículo 162 de la Ley Federal del Trabajo, es inaplicable a los trabajadores al servicio civil, lo cual es el caso del actor del presente juicio, ya que la Ley del Servicio Civil para el Estado de Sonora, no contempla esta prestación para los trabajadores al Servicio del Estado, pues, según el actor el artículo

162 de la Ley Federal del Trabajo debe aplicarse para el pago de la prestación reclamada en el correlativo y dada la situación inverosímil que plantea el actor, es improcedente, pues si bien es cierto, la Ley Federal del Trabajo actúa en suplencia de la Ley del Servicio Civil para el Estado de Sonora, sin embargo esta supletoriedad aplica en cuanto a que la Ley del Servicio Civil, es omisa o si existe alguna laguna y con el objeto de llenar esa deficiencia se aplica la supletoriedad, también deberá aplicarse la supletoriedad de la Ley, única y exclusivamente estando prevista la institución jurídica en la norma y que tal previsión sea incompleta u oscura.

En este sentido es improcedente la prestación reclamada en el correlativo, pues la ley que rige el presente procedimiento no contempla el pago por concepto de prima de antigüedad para los trabajadores del servicio civil. **CONTESTACIÓN A LOS HECHOS:** 1.-

El correlativo PRIMERO se contesta como FALSO, por lo siguiente:

El hoy demandante inició a prestar servicios a favor de Servicios Educativos del Estado de Sonora, el día 16 de octubre de 1986, siendo su último puesto y funciones el de DOCENTE. 2.- El

correlativo SEGUNDO es parcialmente cierto y parcialmente falso

por la forma en que se plantea, toda vez que la última adscripción de la actora lo fue como XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX, Sonora, y que laboró

hasta el día 31 de diciembre de 2015, resulta falso que la actora a

fin de acceder a su jubilación requiriera en varias ocasiones a la “patronal”. Ahora bien, la actora dolosamente intenta confundir a esta

Autoridad al argumentar que ha requerido en reiteradas ocasiones a

la patronal el pago de las prestaciones demandada, este se ha negado a realizarlo”, toda vez que es falso que se haya requerido a mi representada el pago de la prestación reclamada, tan es así que el actor es omiso en aportar los elementos y medios de convicción para acreditar su dicho, pues, en ningún momento el actor ha solicitado el pago de la prestación reclamada. **DEFENSAS Y**

EXCEPCIONES. Se oponen las siguientes defensas y excepciones.

1.- Se oponen, además, todas aquellas defensas y excepciones que, aunque no se nombren, se desprendan de la presente contestación.

2.- Primeramente, oponemos como excepción, la planteada en la contestación de prestaciones consistentes en SINE ACTIONE LEGIS O CARENCIA ABSOLUTA DE ACCIÓN Y DE DERECHO EN LOS ACTORES, en los términos señalados anteriormente. 3.- En relación

a la acción principal ejercitada, se opone la excepción de FALTA DE LEGITIMACIÓN PASIVA de mi representada para ser sujeto pasivo de las prestaciones que reclama el actor dado que en el caso concreto, la ley que rige la relación entre mi representada y sus trabajadores, no contempla el supuesto que se reclama, sin que pueda aplicarse de forma supletoria la Ley Federal del Trabajo, razón que deberá considerarse razón suficiente para que se absuelva a mi

representada del pago y cumplimiento de las prestaciones indebidamente reclamadas por la parte actora. 4.-

Independientemente de que no se ha reconocido acción ni derecho a la parte actora, para todos efectos legales a que haya lugar se opone la EXCEPCIÓN DE PRESCRIPCIÓN respecto de la prestación que reclama, conforme a lo dispuesto por el artículo 516

de la Ley Federal del Trabajo, así como del artículo 101 de la Ley del Servicio Civil del Estado de Sonora, se encuentran prescritas, ya que datan de más de un año a la fecha de presentación de la demanda, según sello de recibido que obra en la demanda inicial; concretamente, se consumó la prescripción y en consecuencia se encuentran legalmente prescritas las acciones y prestaciones reclamadas. OBJECIÓN DE LAS PRUEBAS DE LA PARTE ACTORA. Se objetan todas y cada una de las pruebas presentadas por la parte actora en cuanto su alcance y valor probatorio que le pretende otorgar.-----

--- IV.- La actora demanda de Servicios Educativos del Estado de Sonora y de la Secretaría de Educación y Cultura del Estado de Sonora, el reconocimiento de que cuenta con una antigüedad de 29 años de servicios y el pago de la prima de antigüedad por la cantidad de \$61,498.56 (SESENTA Y UN MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y OCHO PESOS 56/100 MONEDA NACIONAL).-----

--- Por lo que respecta a la primera prestación reclamada, el demandado opuso en su contra la excepción de prescripción en términos del artículo 101 de la Ley del Servicio Civil para el Estado de Sonora, el cual puntualmente señala:

“ARTÍCULO 101.- Las acciones que nazcan de esta Ley, del nombramiento y de los acuerdos que fijen las condiciones generales de trabajo, prescriben en un año, con excepción de los casos previstos en los artículos siguientes”.

El precepto transcrito establece la regla general de un año para que prescriban las acciones que nazcan de la Ley, del nombramiento y de

los acuerdos que fijen las condiciones generales de trabajo. Y en ese sentido, la acción de reconocimiento de antigüedad ejercitada por la actora, prescribe en un año, al estar contemplada por el artículo 158 de la Ley Federal del Trabajo, de aplicación supletoria en la materia, por lo tanto, si la propia actora confiesa expresamente en el hecho segundo de su demanda que laboró para la patronal Servicios Educativos del Estado de Sonora hasta el 31 de diciembre de 2015, es a partir del día siguiente a la fecha en que concluyó su relación laboral cuando inició a computarse el término de un año para ejercitar la acción de reconocimiento de antigüedad, y la misma prescribió el 31 de diciembre de 2016, y si la demanda fue presentada hasta el 07 de diciembre de 2018, según se advierte del sello de recibido por parte de la Junta Local de Conciliación y Arbitraje del Estado de Sonora, que aparece en la parte superior izquierda de la foja 1 del presente expediente, es evidente que fue presentada extemporáneamente, por lo que en consecuencia, se declara fundada la excepción de prescripción opuesta por el demandado y se determina como improcedente la acción de reconocimiento de antigüedad reclamada por la actora como prestación a) del capítulo respectivo de su demanda.-----

- - - Tampoco es procedente condenar al pago de la prima de antigüedad, que la actora reclama como segunda prestación en su demanda, porque la Ley de Servicio Civil no contempla en favor de los trabajadores al servicio del Estado y de los Municipios, la prestación establecida en el artículo 162 de la Ley Federal de Trabajo y no le está permitido a este Tribunal su aplicación supletoria,

atendiendo a lo dispuesto en el artículo 10 de la Ley de Servicio Civil,
pues la supletoriedad no llega al grado de hacer existir prestaciones
no contenidas en la ley de la materia.-----

--- Así lo ha sostenido la Suprema Corte de Justicia de la Nación en
la Tesis 2088, publicada en las páginas 577 y 578 del Tomo de
Jurisprudencia y Tesis Sobresalientes, 1980-1981, Actualización VII,
Laboral, Mayo Ediciones que dice: -----

**“TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, SUS
PRESTACIONES NO PUEDEN SER AMPLIADAS EN APLICACIÓN
SUPLETORIA DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO.-** La
supletoriedad que señala el artículo 11 de la Ley de los Trabajadores
al Servicio del Estado, no llega al grado de hacer existir prestación no
contenidas en la misma ley, pues de no considerarlo así, ya no se
trataría de una aplicación supletoria, sino de una integración de la
Ley, sobre puntos respecto de los cuales el legislador no ha
reglamentado en favor de quienes trabajan al servicio del Estado”. --

--- También es aplicable la Tesis Jurisprudencial que aparece en la
Pagina 49, Volumen 199-204, Época Séptima, Parte Quinta del
Semanario Judicial de Federación del Disco Compacto de
Jurisprudencia y Tesis Aisladas 1917-1995, que dice: -----

**“TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO.- PRIMA DE
ANTIGÜEDAD.** Tratándose de trabajadores al Servicio del Estado,
no procede reclamar la prima de antigüedad contenida en el artículo
162 de la Ley Federal del Trabajo, porque la Ley Federal aplicable a
dichos trabajadores no establece esa prestación”.-----

--- Por todo lo expuesto y fundado, se resuelve: -----

--- PRIMERO: No han procedido las acciones intentadas por
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX en contra de SERVICIOS
EDUCATIVOS DEL ESTADO DE SONORA y de la SECRETARÍA DE
EDUCACIÓN Y CULTURA DEL ESTADO DE SONORA.- En

consecuencia, -----

- - - SEGUNDO: Se absuelve a los demandados del pago y cumplimiento de todas y cada una de las prestaciones reclamadas por la actora, por las razones expuestas en el Considerando IV.-----

- - - TERCERO.- NOTIFÍQUESE PERSONALMENTE. En su oportunidad, archívese el expediente como asunto total y definitivamente concluido.-----

- - - A S Í lo resolvieron y firmaron por unanimidad los Magistrados de la Sala Superior del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Sonora, José Santiago Encinas Velarde (Presidente), María Carmela Estrella Valencia, Aldo Gerardo Padilla Pestaño, María del Carmen Arvizu Bórquez (Ponente) y Vicente Pacheco Castañeda, quienes firman con el Secretario General de Acuerdos, Licenciado Luis Arsenio Duarte Salido, que autoriza y da fe.- DOY FE.-----

LIC. JOSÉ SANTIAGO ENCINAS VELARDE.
MAGISTRADO PRESIDENTE

LIC. MARÍA CARMELA ESTRELLA VALENCIA.
MAGISTRADA

LIC. ALDO GERARDO PADILLA PESTAÑO.
MAGISTRADO

LIC. MARÍA DEL CARMEN ARVIZU BÓRQUEZ.
MAGISTRADA PONENTE

LIC. VICENTE PACHECO CASTAÑEDA.
MAGISTRADO

LIC. LUIS ARSENIO DUARTE SALIDO.
SECRETARIO GENERAL DE ACUERDOS Y PROYECTOS.

- - - En cuatro de abril de dos mil veintidós, se publicó en Lista de
Acuerdos y Proyectos, la resolución que antecede.- CONSTE.- - - -

COPIA